

Подпрограмма 16
профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год
в рамках федерального государственного надзора в области безопасности
гидротехнических сооружений

1. Цели и задачи проведения профилактической работы в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Проведение профилактики нарушений обязательных требований направлено на достижение следующих основных целей:

- снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
- предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;
- повышение уровня культуры безопасности;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- снижение издержек как Ростехнадзора, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- формирование для подконтрольных субъектов постоянно обновляющейся информационной базы и программы поддержки предупреждения нарушений и формирования законопослушного поведения.

Задачами профилактических мероприятий являются:

- инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им категории риска;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения

рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

- формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Общее количество поднадзорных Енисейскому Управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса, составляет 527, из них:

93 (3 бесх) комплексов ГТС жидких промышленных отходов;

38 комплексов ГТС топливно-энергетического комплекса;

396 (48 бесх) ГТС водохозяйственного комплекса;

51 бесхозяйных ГТС.

ГТС по классам распределены следующим образом:

I класса – 23 комплексов;

II класса – 29 комплексов;

III класс – 75 комплексов;

IV класса – 400 комплексов.

Режим постоянного государственного надзора установлен

на 22 комплексах ГТС, из них:

12 комплексов ГТС объектов энергетики;

10 комплексов ГТС объектов промышленности.

По данным Российского регистра ГТС уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

нормальный уровень безопасности, имеют 12 % комплексов ГТС;

пониженный уровень безопасности, имеют 8,5 % комплексов ГТС;

неудовлетворительный уровень безопасности, имеют 1,5 % комплексов

ГТС;

опасный уровень безопасности, характеризуемым потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 78 % комплексов ГТС.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в 2019 году проведено 248 мероприятия по контролю (надзору) за деятельностью собственников ГТС и эксплуатирующих их организаций, выявлены и предписаны к устранению более 4,052 тыс. нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

Подвергнуто штрафным санкциям 222 юридических и должностных лиц, общая сумма штрафов составила 7,768 тыс. рублей.

Аварийность на поднадзорных объектах.

В 2019 году по направлению федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на территориях Управления не зарегистрированы аварии на поднадзорных ГТС.

Типовые нарушения обязательных требований в отношении ГТС:

- не проводится периодическое техническое освидетельствование технологических систем, оборудования, зданий и сооружений;
- не проводится комплексное обследование производственных зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации более 25 лет, независимо от состояния с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности с привлечением специализированных организаций;
- отсутствие на ГТС автоматизированные системы постоянного мониторинга за показаниями пьезометров и фильтрационными расходами;
- коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты (далее - АКЗ);
- не аттестованы руководители и специалисты организаций по требованиям безопасности в области аттестации Д1, Д2, Д3, организующие и эксплуатирующие ГТС;
- пьезометры, марки, реперы плотин гидротехнических сооружений

находятся в неработоспособном состоянии;

- на плитах крепления верхового откоса в зоне переменного уровня имеются участки с разрушением защитного слоя бетонной поверхности с оголением рабочей арматуры, нарушена целостность межплиточных швов;

- величина финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии ГТС не индексируется ежегодно по уровню инфляции;

- правила эксплуатации гидротехнических сооружений отсутствуют или не переработаны с учетом требований, утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.10.2015 № 395 а также не корректируются после проведения модернизации и реконструкции ГТС, изменения состава КИА;

- не обеспечена водонепроницаемость затворов, правильная посадка их на порог и плотное прилегание к опорному контуру;

- не соблюдается периодичность осмотра подводных частей сооружений (водобоя, рисбермы и т.д.).

3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Основным риском причинения вреда личности и обществу, охраняемым законом ценностям при эксплуатации опасных объектов является вероятность возникновения аварий, травматизма на опасных объектах вследствие несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований.

Снижение рисков причинения вреда личности и обществу, охраняемым законом ценностям обеспечивается за счет информирования подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» декларация безопасности ГТС является основным документом, который содержит сведения о соответствии ГТС критериям безопасности.

Собственник ГТС и (или) эксплуатирующая организация составляют и

представляют в Ростехнадзор декларацию безопасности ГТС при эксплуатации ГТС I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации ГТС I, II, III или IV класса. При проектировании ГТС I, II, III или IV класса декларация безопасности ГТС составляется в составе проектной документации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» после утверждения Ростехнадзором декларации безопасности ГТС, сведения о ГТС вносятся в Российский регистр ГТС (далее – Регистр) и (или) обновляются в Регистре.

При внесении в Регистр сведений о ГТС ему присваивается один из следующих четырех классов в соответствии с критериями классификации ГТС, установленными Правительством РФ:

I класс – ГТС чрезвычайно высокой опасности;

II класс – ГТС высокой опасности;

III класс – ГТС средней опасности;

IV класс – ГТС низкой опасности.

Внесение в Регистр сведений о ГТС, находящемся в эксплуатации, является основанием для выдачи разрешения на эксплуатацию такого ГТС.

Невыполнение собственником ГТС и (или) эксплуатирующей организации требований по представлению декларации безопасности ГТС, а также эксплуатация ГТС без соответствующего разрешения, в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», является нарушением законодательства о безопасности ГТС, что влечет снижение уровня безопасности ГТС (пункт 59 «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по утверждению деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации», утвержденного приказом Ростехнадзора от 12.08.2015 № 312).

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В Енисейском управлении Ростехнадзора профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Управления с публикацией результатов на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора (в течение 2019 года проведено 4 публичных обсуждения);

публикация на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора сведений о проведенных проверках;

размещение на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора ссылки на сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на котором размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора); актуализация перечней происходит по мере вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты;

разъяснения подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения;

направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

подготовка ежеквартальных отчетов о выполнении графика декларирования безопасности ГТС;

мониторинг состояния ГТС в ходе прохождения половодья и паводков;
направление предостережений об обязанности заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности.

Предостережения в 2019 году о недопустимости нарушения обязательных требований составлялись и направлялись 41 раз.

5. Отчетные показатели Программы по профилактике нарушений обязательных требований

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований

законодательства и в целом по настоящей Программе по итогам календарного года устанавливаются следующие отчетные показатели:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей по годам		
		2019	2020	2021
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	итоги будут подведены по окончании и отчетного периода	не менее результатов за 2019	не менее результатов за 2020
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%

6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактные данные
1.	Руководитель программы		
1.1.	Ходосевич Андрей Викторович	руководитель управления	Тел. (391) 227-53-38 e-mail: a.hodosevich@enis.gosnadzor.ru
2.	Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий		
2.1.	Герман Павел Яковлевич	заместитель руководителя управления	Тел. (391) 259-11-89 e-mail: german@enis.gosnadzor.ru
2.2.	Тамбовцев Сергей Валерьевич	начальник отдела по надзору за гидротехническими сооружениями	Тел. (391) 259-11-97 e-mail: gts@enis.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год и планируемый период 2021-2022 года

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Ответственные за выполнение мероприятия	Срок исполнения
1.	Информирование поднадзорных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, как в очном режиме, так и в онлайн формате посредством использования современных информационно-телекоммуникационных технологий	заместитель руководителя, начальник отдела по надзору за гидротехническими сооружениями	по мере поступления обращений
2.	Участие в проведении публичных мероприятий по обсуждений правоприменительной практики	заместитель руководителя	ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридически	заместитель руководителя, начальник отдела по надзору за гидротехническими сооружениями	не реже одного раза в год
4.	Проведение разъяснительной работы до начала проведения мероприятия о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее	заместитель руководителя, начальник отдела по надзору за гидротехническими сооружениями	до начала проведения мероприятия
5.	Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах	заместитель руководителя, начальник отдела по надзору за гидротехническими сооружениями	1 раз в полгода до 30 числа месяца следующего за отчетным
6.	Объявление предостережений о	заместитель	в случае появления

	недопустимости нарушения обязательных требований	руководителя, начальник отдела по надзору за гидротехническими сооружениями	информации о готовящихся нарушениях или признаках
--	--	---	---

Официальный сайт Енисейского управления Ростехнадзора, на котором размещена Подпрограмма - <http://enis.gosnadzor.ru>.